

Начальник отдела опеки и попечительства администрации г. Ливны Татьяна Воробьева участвовала в парламентских слушаниях на тему «Концепция родительно-детских отношений в Семейном кодексе РФ» в Совете Федерации. Татьяна Владимировна любезно согласилась поделиться впечатлениями с читателями «Ливенской газеты».

СЕМЬЯ НАШИ ИНТЕРВЬЮ НУЖДАЕТСЯ В ЗАЩИТЕ



СОВЕТАМ В ЛИВНАХ – 100 ЛЕТ

Сергей Русинов: «Пирамиду не перевернули, но работали продуктивно»

21 год отдал работе в советах этот человек. Начало его деятельности в органах местного самоуправления совпало с развалом Советского Союза. В то время секретарю парткома завода «Промприбор» Русинову порекомендовали идти на выборы в советы, чтобы укрепить авторитет партии. Сергей Николаевич, выиграв выборы в несколько туров, был избран заместителем председателя совета. В дальнейшем в течение трех созывов возглавлял местный орган самоуправления.

– Сложное было время, – вспоминает собеседник. – Смена власти, смена Конституции... Мы во многом были не согласны с ельцинской конституцией, посылали свои предложения, но они не были услышаны. Страна зажила по новым правилам. Противостояние во властных государственных кругах нарастало, началась гонения на советы. В результате они были распущены примерно на полгода. Однако это не вписывалось в Европейскую конвенцию, и советы были возвращены.



Изначально, по словам Сергея Николаевича, избиралось порядка 150 депутатов. После реорганизации их стало 32 – по числу округов. В совете работали неравнодушные люди, стремившиеся принести пользу городу. «Работали продуктивно. Во главу угла ставили исполнение наказов избирателей. Никогда не вступали в конфронтацию с администрацией – я был сторонником согласованных с местной властью действий и как председатель горсовета настаивал на это депутатов. При нехватке бюджетных средств общими усилиями старались сделать город краше и облегчить жизнь горожанам», – рассказывает Русинов. Основные средства бюджета расходовались на зарплату работникам бюджетной сферы. Латались дороги. Поддерживали депутаты спорт, культуру и др.

За три созыва, которые Русинов возглавлял городской совет народных депутатов, выработано и предложено на рассмотрение областному совету немало законодательных инициатив. Какие-то из них были одобрены и направлены в Госдуму, часть нашли отражение в региональном законодательстве. С. Н. Русинов принимал участие в съезде председателей советов в г. Сердобске Пензенской области, который проводился под патронажем последнего председателя Верховного Совета РФ Руслана Хасбулатова. Как говорилось на съезде, целью реформирования тех времен было «перевернуть пирамиду с вершины на основание», иначе говоря перераспределить средства, чтобы большая часть оставалась на местах. На съезде Русинов предложил простую схему распределения средств: «Определяем коэффициент (своего рода прожиточный минимум), умножаем его на количество жителей и от этого показателя ведем все расчеты в регионе, муниципалитете». Дальше аплодисментов дело не пошло. Но отдельные идеи съезда в дальнейшем были претворены в жизнь.

Кончилась «семибанкирщина», как охарактеризовали в народе период жизни страны с середины 90-х и до 2000 г. Новый век стал началом новых надежд для миллионов россиян. Менялись настроения и в глубинке. Проблем меньше не стало, но заговорили о них открыто, предпринимали шаги для их решения.

Сегодня Русинов следит за происходящими изменениями в городе, в т. ч. за деятельностью народных избранников, с позиции избирателя. Позитивные изменения налицо: ремонт дорог, преобразование дворов многоквартирных домов, их капитальный ремонт и переселение из ветхого жилья... Эти программы работают на благо города и его жителей. Сергей Николаевич как человек с большим опытом работы в депутатском корпусе с удовлетворением отмечает: руководство города прилагает большие усилия для привлечения средств из областного и федерального бюджетов на развитие инфраструктуры Ливен. Сделать нужно многое. Главное – не останавливаться на достигнутом.

Елена БУСЫГИНА

– К сожалению, злоупотребления со стороны служб системы профилактики в части отобрания и изъятия детей, чрезмерное материальное стимулирование приемных родителей в Москве и ряде других регионов привели к дискредитации семейного законодательства и ряда других законодательных актов РФ – эта тема прослеживалась в течение всей дискуссии.

Сенатор, председатель комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса РФ Елена Мизулина сформулировала задачу слушаний – определение модели родительно-детских отношений, объединяющей российские традиции и современные реалии. По словам Мизулиной, сегодня в России преобладает мнение, что лучший защитник ребенка – внешние институты, а не родители. С таким подходом трудно сохранить государственность, фундаментом которой является семья. Опасения сенатора вызывает тот факт, что из современного российского законодательства исчезло понятие «кровная семья». Зато появились новые термины: замещающая, приемная семья, психологические родители, а также биологические родители, которые отдают свой биоматериал.

Председатель Ассоциации родительских комитетов и сообществ Ольга Леткова говорила о необходимости концептуального изменения Семейного кодекса. Прежде всего в нем должна быть прописана система принципов: уважение к природе семьи, ее автономии, приоритет родительских прав и др. Именно родители должны определять, что лучше для детей, в т. ч. систему поощрений и наказаний. основополагающим должен стать принцип целостности и неприкосновенности семьи. Отобрание, лишение или ограничение родительских прав должен регулировать закон с четко прописанными основаниями для этих действий, критериями, не допускающими двойного толкования. В Семейный кодекс должны быть введены новые положения, регламентирующие родительские права. Одно из важных нововведений – родственная опека должна стать преимущественной.

Отдельные выступавшие были убеждены в том, что необходимо наложить запрет на любую работу с семьей, исключив лишь случаи, когда речь идет о наркомании, алкоголизме, бродяжничестве и проституции.

– В случае, если запрет на любую работу с семьей будет введен и родителям законодательно будет позволено решать, где заканчивается кнут и начинается пряник, не получим ли мы проблемы другого рода?

По мнению многих экспертов, вопрос о запрете физических наказаний не должен звучать в России. Интересна точка зрения на этот вопрос православно-церковной. Председатель патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства протоиерей Димитрий Смирнов считает, что на протяжении последних лет в российское законодательство вносились изменения, которые основываются не на традиционном опыте выстраивания детско-родительских отношений, а на различных международных стандартах, зачастую сомнительных и лживых. В Семейный кодекс необходимо ввести две основополагающие нормы: презумпцию добросовестности родителей и презумпцию соответствия законных действий родителей интересам ребенка. При этом отец Димитрий подчеркнул: «Семья – основа общества и народа. Поэтому надо признать, что веяния, многие из которых, к сожалению, уже отразились в наших законах, – это прямая угроза национальной и государственной безопасности. Надо прекратить внедрять подходы, которые с неизвестными целями разработаны за рубежом и навязываются нам. Вместо этого надо вернуться к нормам, которые будут защищать семью, права и авторитет родителей, воплощая в жизнь наши родные воспитательные идеалы и нашу традиционную культуру семейной жизни, стоящую на прочных духовных и нравственных основаниях».

– Татьяна Владимировна, поднималась ли на слушаниях тема, волнующая многих родителей, о так называемых группах смерти во Всемирной паутине, куда затягивают подростков?

– Да, об этом говорили. В частности, председатель «Родительского всероссийского сопротивления» Мария Мамико-

нян обратилась к теме недавних несанкционированных митингов в городах России, главную ставку в которых организаторы сделали на несовершеннолетних детей. Это провокация, и если не ввести мораторий на участие детей в таких акциях, не запрещать им там быть, завтра можно получить подростковую и молодежную гражданскую войну в виде драк и стычек. От лица родительской общественности подготовлено обращение против манипулятивного использования детей в политических акциях. Имеется информация, что администраторы «групп смерти», призывающих подростков к суициду, и пабликов, собирающих людей на митинги, – одни и те же лица.

– В некоторых регионах вознаграждение за устройство детей в семью и прочие выплаты приемным семьям значительно отличаются от наших. Вплоть до того что приемные дети становятся источником заработка недобросовестных граждан. Какой видят ситуацию федеральные эксперты, и как обстоят дела в Ливнах?

– Некоторые эксперты считают, что в последние годы в нашей стране активно внедряется система платного родительства, во многом скопированная с западных стран. Но и за рубежом признают ошибочность такого подхода к борьбе с сиротством. По словам клинического психолога, эксперта Федеральной службы по надзору в сфере услуг связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Жанны Тачамедовой, в семьях, взявших на себя возмездную опеку, высок риск повторной психологической травматизации детей из-за многократных возвратов.

На ее взгляд, более очевидны преимущества родственной опеки или усыновления по сравнению с возмездной опекой, поскольку отсутствует коммерческий интерес.

Что касается Ливен, то вознаграждение приемных родителей за воспитание ребенка в сравнении с суммами, которые выплачивают, например, в столице, – незначительное, и подозревать коммерческий интерес бесполезно. К тому же приоритет отдается родственному устройству, когда это возможно. 55 приемных детей находятся на воспитании у родственников, 35 – у посторонних граждан. Число приемных детей в семье, как правило, не превышает три.

Семьи контролируются. Причем специалисты отдела опеки и попечительства видят детей и опекунов, приемных родителей в разных ситуациях, наблюдают позитивные изменения в семье благодаря выстроенной системе работы (наш опыт дважды высоко оценен во Всероссийском конкурсе городов, проводимом Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации). Это плановые посещения семей, контроль закрепленного жилья, собрания опекунов, индивидуальные и коллективные консультации, акции патриотической и культурной направленности с детьми и, конечно, разнообразные праздники. Один из любимых – День замещающей семьи, который пройдет в 2017 г. десятый раз.

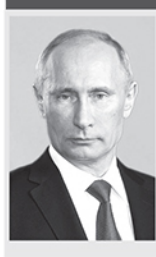
Если говорить о пособиях, то вознаграждение за воспитание одного ребенка приемному родителю составляет 4275,98 руб. в месяц. Если это ребенок-инвалид, пособие увеличено до 6413,96 руб. Единственное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью – 16350,33 руб. При этом усыновителям из регионального бюджета дополнительно выплачиваются 50 тыс. руб. В случае усыновления ребенка-инвалида, или ребенка старше 7 лет, или детей, являющихся братьями и/или сестрами, родители единоразово получают чуть меньше 125 тыс. руб.

Возвращаясь к теме парламентских слушаний, стоит сказать, что ливенский отдел опеки и попечительства никогда не злоупотреблял отобранием детей из семьи. В 2016 и 2015 гг. было по два таких случая, и оба связаны с жестоким обращением с детьми. За всю историю создания института приемной семьи (с 2007 г.) у нас не было ни одного возврата ребенка в интернатное учреждение.

В целом участие в слушаниях позволило оценить эффективность собственной деятельности в сфере опеки и попечительства и увидеть перспективы дальнейшей работы.

– Спасибо за беседу.

Елена ВОЛЧЕНКОВА



Владимир ПУТИН, Президент РФ:

– Детей лучше не шлепать и не ссылаться при этом на какие-либо традиции. Существуют другие способы воспитания. Но, конечно, мы не должны разрушать семьи. Я против «перекошенных» стандартов ювенальной юстиции.



Елена АСТАХОВА, депутат Орловского областного совета народных депутатов:

– В реализации современной государственной социальной политики в области защиты детей-сирот обозначилась тенденция перехода на семейные формы жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, и развития института замещающей семьи.

Усыновление ребенка – серьезный шаг для родителей. Некоторые родители, воспитав кровного ребенка, считают, что легко справятся и с воспитанием приемного. А у него проблемы: особенности возраста, негативный опыт проживания в биологической семье... – для их решения и необходимо сопровождение.

– Да, об этом говорили. В частности, председатель «Родительского всероссийского сопротивления» Мария Мамико-

– Да, об этом говорили. В частности, председатель «Родительского всероссийского сопротивления» Мария Мамико-

Здоровая женщина – здоровая нация

Счастливым ребенком – это ребенок здоровый и только потом уже умеющий читать и играть на скрипке. Но его полноценная жизнь начинается со здоровья матери.

К сожалению, численность женского населения в г. Ливны и районе ежегодно снижается: в 2016 г. на 600 человек, в т. ч. женщин фертильного возраста и девочек-подростков – будущих матерей. В целом гинекологическая заболеваемость в последние 3 года не возросла, однако устойчивую тенденцию роста приобретают отдельные виды заболеваний. Вероятно, тому способствуют более точные современные методы диагностики, как маммографическое обследование, УЗИ и т.п. На этом фоне настораживает рост заболеваемости девочек-подростков, особенно воспалительными заболеваниями и доброкачественной дисплазией молочной железы.

В динамике онкологической заболеваемости в целом



ДЕТИ – наше все

В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

наметилась тенденция к снижению, но среди выявленных случаев есть повод говорить о высокой запущенности – III-IV стадиях, особенно при раке яичников. Количество женщин с таким диагнозом увеличилось в два раза.

На протяжении пяти последних лет наблюдается динамика снижения инфекций, передающихся половым путем: хламидиоза, гонореи, трихомониаза. Заболевания сифилисом выявлены в четырех случаях (в 2014 г. 66 случаев).

Работа на упреждение

Одной из главных задач женской консультации является профилактика онкологических заболеваний. Ее реализации способствуют профилактические осмотры женщин, позволяющие своевременно начать лечение. Но охват женского населения осмотрами гинеколога с каждым годом снижается. В 2014 г. профосмотр у гинеколога прошли 53% женщин, в 2015 г. – 51%, в 2016 г. – менее 50%. На недостаточном уровне эта работа ведется в селе: из осматриваемых женщин только 2% побывали у гинеколога, который выезжает в село вместе с бригадой врачей других специальностей на целый день. Как показывает статистика, во время профосмотров у каждой 5-6 женщины диагностируется гинекологическое заболевание, у каждой четвертой молодой девушки выявляется патология.

Увеличилось количество ультразвуковых исследований гениталий: в отчетном году их прошли более 8000 пациенток (на 2000 больше, чем в предыдущем), маммографических обследований проведено больше на 30%.

Беременных женщин в 2016 г. наблюдалось на 135 меньше, чем в предыдущем году. Диспансерное наблюдение ведется на хорошем уровне, но снизилось количество пациенток, прошедших биохимический скрининг, который теперь приходится делать в Орле. 90% беременных осматриваются узкими специалистами, кроме офтальмолога и отоларинголога, к которым из-за недостатка специалистов в поликлинике длинные очереди (такое испытание не для беременных).

ЛЕТНИЙ ОТДЫХ

КАНИКУЛЫ – С ПОЛЬЗОЙ

Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в летний период является неотъемлемой частью социальной политики администрации Ливенского района. В летнюю оздоровительную кампанию 2017 г. планируется охватить 1644 детей и подростков.

Особой заботой и вниманием будут окружены сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, одаренные школьники, дети из многодетных, неполных и опекунов семей, дети безработных родителей и подростки, склонные к совершению правонарушений.

Самой массовой формой отдыха остаются оздоровительные лагеря с дневным пребыванием, которые будут работать на базе 23 об-

разовательных организаций. Их посетят 768 школьников. Стоимость питания составит 90 руб. в день.

Загородные лагеря «Алые паруса» и «Юбилейный» (Мценский район) посетят 89 детей и подростков. В бюджете на приобретение путевок в них заложены 973 тыс. руб. За счет средств муниципальной программы «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Ливенском районе на 2016-2018 гг.» 70 несовершеннолетних в возрасте 14 - 16

В последние годы наметилась положительная динамика по уменьшению количества абортотворения.

В роддоме

В минувшем году в ливенском роддоме принято 896 родов (на 50 больше). Четверо родов прошли на дому. С каждым годом растет число обратившихся женщин из других городов и стран: 37% всех родивших в ливенском роддоме. Число оперативных родоразрешений – 215 (24%): каждая четвертая женщина не рождает естественным путем. Родились 890 детей. Гинекологов беспокоит число абортотворения среди впервые беременных женщин. Несмотря на то, что таких случаев стало меньше (29, или 6%; в 2015 г. 42, или 8%), они имеют место: число абортотворения у женщин до 18 лет – семь, из них три абортотворения у девочек до 14 лет. Это накладывает определенные обязательства и на врачей-гинекологов, и на педиатрическую службу по пропаганде здорового образа жизни среди подрастающего поколения.

О ПОЗИТИВНОМ

Благодаря усилиям представителей здравоохранения, депутатов, городской администрации в план департамента здравоохранения Орловской области внесено изготовление проектно-сметной документации на строительство детской поликлиники. Для этого в 2017 г. выделяются деньги, а на 2018 г. запланировано начало строительства детской поликлиники.

В конце минувшего года за счет средств территориального фонда ОМС приобретен новый аппарат УЗИ с датчиком для новорожденных детей, который позволяет проводить ультразвуковое исследование сердца, других внутренних органов, головного мозга и тазобедренных суставов.

И снова о кадрах

На одного участкового педиатра в Сахарозаводской больнице и детского врача – невролога в детской поликлинике увеличился штат ЦРБ, но по-прежнему свободна вакансия детского ортопеда-травматолога. Из 13 педиатрических участков свободны три – не хватает участковых врачей-педиатров. Нет детского стоматолога. Уменьшается количество акушерок из-за того, что наш медицинский колледж теперь не готовит этих специалистов, не происходит обновление штата.

Согласно статистике

В городе и районе снижается численность детского населения: детей до 14 лет – менее 12 тысяч.

Показатели первичной заболеваемости по обращаемости возросли у детей до 14 лет на 4%, в подростковом возрасте – на 17%, у детей первого года жизни – на 10,4%. На протяжении десятилетий в детском возрасте не меняется структура заболеваемости. Первое место занимают болезни органов дыхания, во втором – болезни кожи и подкожной клетчатки, на третьем – болезни глаз. В подростковой группе на третье место выходят и ежегод-

лет будут работать в бригадах от центра занятости населения по благоустройству территорий. ЮИДовские, юнармейские, спортивные, экологические отряды, пришкольные оздоровительные площадки объединят 781 школьника.

Планируется приобретение путевок в палаточный лагерь в «Алых парусах» в профильную смену «Учебные сборы по основам НВП». Команда Сахарозаводской школы примет участие в региональных соревнованиях масштабного детско-юношеского движения «Школа безопасности» на базе детского оздоровительно-образовательного центра «Юбилейный».

Виктор ФИРСОВ,
заместитель
главы администрации
Ливенского района
по социально-
экономическим вопросам

Вадим СЕЗИН, главный врач
БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ»,
депутат областного совета
народных депутатов:



– Здоровье детей – одно из важнейших ценностей, которые у нас есть. Поэтому планируем внедрение нового национального проекта «Здоровье детей» (партийный проект «Единой России») вполне закономерно. Только с детства можно сформировать здоровое и крепкое поколение. А для этого необходимо укрепление кадрового и технического потенциала медицинских учреждений. И отрадно, что наметилось позитивное движение. Так, благодаря меценатам в акушерском отделении вместо обветшавших рам появились стеклопакеты, в палатах – новые тумбочки. Искренние слова благодарности руководителям ООО «Речица» Д. Шалимову, КХ «50 лет Октября» Л. Бородину, ОАО «ПЗ «Сергиевский» Д. Кожухову, ОАО «Сосновка» Н. Ревину, учредителю ООО «Влата» В. Ходуну.

но увеличиваются травмы и отравления, особенно среди юношей. У новорожденных лидируют заболевания замедления внутриутробного развития, а также внутриутробная гипоксия. Увеличилось количество заболеваний органов дыхания у детей первого года жизни, в том числе пневмонией.

Снизилось количество инфекционных заболеваний. Заболеваемость ОРВИ на прежнем уровне, случаев гриппа не зарегистрировано. И это понятно: на протяжении четырех лет от гриппа прививают более 50% детей, посещающих детские коллективы. Охват профилактическими прививками по национальному календарю составляет 97-98%. Есть порядка 50-60 случаев отказа от прививок, но коллектив детской поликлиники, иммунологическая комиссия работают над этой проблемой. Заболеваемость от управляемых инфекций (от них делаются профилактические прививки) в городе и районе не регистрировалась. Из Должанского и Краснозороженского районов поступали дети, больные корью.

Трагедия для родителей

В 2016 г. умерли семеро детей до 14 лет. Среди них два новорожденных в возрасте до 28 дней; ребенок с генетическим нарушением развития (синдромом Эдвардса) умер в полугодовалом возрасте в научном клиническом центре здоровья детей. Еще один ребенок, родившийся с множественными аномалиями, не совместимыми с жизнью, умер в роддоме. Новорожденный с экстремально низкой массой тела (до одного килограмма) прожил меньше месяца в перинатальном центре в Орле. Два трагических случая унесли жизни девятилетнего ребенка в спортивном зале во время тренировки и трехлетнего ребенка, получившего отравление угарным газом во время пожара в д. Викторовка. По неоправданной причине – генерализованной форме молниеносной менингококковой инфекции наступила смерть четырехлетнего ребенка.

Стационарная помощь

В составе БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ» развернуты 29 педиатрических коек, 15 – в инфекционном отделении. Всего в 2016 г. пролечены 1185 маленьких пациентов, 30,1% среди них – сельские дети, 10% – иногородние. По структуре заболеваемости 90% пролеченных в стационаре детей имели болезни органов дыхания.

Лариса ХАРЛАМОВА,
заместитель главного врача по детству
БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ»

НАМ СООБЩАЮТ

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ

В апреле вступили в силу поправки в постановление правительства Орловской области «Об установлении денежной формы предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан».

Изменения внесены в порядок осуществления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг. Теперь получателям, зарегистрированным в г. Ливны по месту пребывания, выплата назначается только после поступления в учреждение социальной защиты населения сведений о неполучении ее по месту жительства.

Получатели мер социальной поддержки по оплате ЖКУ и члены их семей обязаны информировать о наступлении обстоятельств, влияющих на предоставление выплаты. Это могут быть изменение места жительства или места пребывания, количества и состава лиц, зарегистрированных по месту жительства, расширение перечня жилищных или коммунальных услуг (с предо-

ставлением номера абонентского счета по вновь введенной услуге). Например, если в новом доме не оплачивался капремонт, но по истечении определенного срока жильцы начали оплачивать данную услугу, льготнику необходимо лично известить об этом филиал по г. Ливны и предоставить лицевой счет, по которому производится оплата. Только после этого ему будет назначена компенсация.

Документы, подтверждающие изменение обстоятельств, должны быть предоставлены в течение 10 рабочих дней со дня их наступления. В противном случае выплата компенсации не производится.

Еще одно важное изменение – при первом обращении гражданина за назначением ежемесячной денежной компенсации начисление производится без учета оплаченной в предыдущем календарном месяце задолженности за прошлое время.

Галина НИКУЛЬНИКОВА,
заведующая филиалом по г. Ливны
КУ ОО «Областной центр социальной
защиты населения»